

ДОКЛАД**о достижении обязательных требований на 2025 год, предусмотренных
Законом Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 19-РЗ «О
некоторых вопросах туристкой деятельности в Карачаево-Черкесской
Республике»**

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 247), Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.08.2023 № 226 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Карачаево-Черкесской Республики».

Указанный Доклад рассматривает достижение целей введения обязательных требований, предусмотренных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 19-РЗ «О некоторых вопросах туристкой деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Закон № 19-РЗ).

1. Исполнительный орган государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, подготовивший проект Доклада – Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство).

Контактные данные: 369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23, Дом Правительства, тел: 26-68-87; e-mail: mintourism09@mail.ru; <http://tourismkchr.ru>.

Разработчик Закона Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 19-РЗ «О некоторых вопросах туристкой деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» - Правительство Карачаево-Черкесской Республики.

2. Реквизиты нормативного правового акта, содержащего обязательные требования – Закон Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 19-РЗ (ред. от 23.12.2024) «О некоторых вопросах туристкой деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» (принят Народным Собранием (Парламентом) КЧР 28.04.2015) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.03.2025).

3. Дата вступления в силу нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, и (или) его отдельных положений, содержащих обязательные требования – Закон Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 19-РЗ «О некоторых вопросах туристкой деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.03.2025). Изменения, внесенные Законом КЧР от 23.12.2024 № 84-РЗ в ст. 8.6, вступили в силу с 01.03.2025. Остальные изменения, внесенные указанным Законом, вступили в силу со дня его официального опубликования.

4. Дата окончания срока действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, и (или) его отдельных положений, содержащих обязательные требования – период действия НПА и отдельных его положений не установлен.

5. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, которым предлагалось установить обязательные требования – оценка регулирующего воздействия нормативного правового акта не проводилась, ввиду его раннего срока принятия.

6. Положения Закона Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 19-РЗ направлены на реализацию прав граждан на отдых, свободу передвижения, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям и других прав при занятии туризмом, а также на развитие туристской индустрии в Карачаево-Черкесской Республике и регулирование отношений, возникающих в сфере туристской деятельности на территории Карачаево-Черкесской Республики.

7. Формы соблюдения оценки обязательных требований:

В рамках соблюдения обязательных требований, установленных Законом №19-РЗ, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24.11.96 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в редакции от 30.11.2024), вступившими в силу с 1 марта 2025 года, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии. На основании данных законодательных изменений, принято Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, утвержденное Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.02.2025 №37.

Данным Постановлением также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при проведении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии и перечень индикативных показателей.

В настоящее время, в целях осуществления контрольно-надзорной деятельности Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики проведено подключение к следующим системам:

- 1) Заполнена и согласована карточка в Едином реестре видов контроля (далее - ЕРВК) по видам контроля.
- 2) Осуществлено подключение к системе Реестр обязательных требований (РОТ).
- 3) Осуществлено подключение к системе Реформа КНД, заполнен опрос по региональному контролю в сфере туризма, изучаются обучающие материалы.
- 4) Осуществлено подключение к единому реестру контрольных (надзорных) мероприятий.

В отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа,

указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей.

В отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков проводятся на предмет соблюдения следующих обязательных требований:

- наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

- соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (Постановление Правительства РФ от 31 мая 2022 г. N 992 «Об утверждении Правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком в Российской Федерации») (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

В отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

- наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

- направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

- сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

- соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (Постановление Правительства РФ от 31 мая 2022 г. № 991 «Об утверждении Правил оказания услуг инструктором-проводником в Российской Федерации») (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

Видами контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля, являются:

- контрольная закупка;
- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Во исполнение положений статьи 8 Закона № 19-РЗ, Министерством исполняются требования по созданию аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, утверждению положения об аттестационной комиссии, осуществляющей аттестацию экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков, в том числе состава указанной аттестационной комиссии.

В частности, были приняты следующие нормативные правовые акты, регламентирующие указываемую сферу правоотношений:

Приказ Министерства туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики от 10.02.2023 № 18 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность на территории Карачаево-Черкесской Республики»;

Приказ Министерства туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики от 17.05.2024 № 18 «О внесении изменений в Приказ Министерства туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики от 09.06.2023 № 29 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность на территории Карачаево-Черкесской Республики»

Приказ Министерства туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики от 06.02.2024 № 4 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков».

В 2023 году количество экскурсоводов, прошедших аттестацию, составило 19 человек. В 2024 году аттестовано 26 экскурсоводов. По состоянию на текущую дату 2025 года – 55 человек.

8. Описание содержания установленных обязательных требований:

8.1. Условия, ограничения, запреты, обязанности, предусмотренные нормативным правовым актом Карачаево-Черкесской Республики:

Положениями статьи 13 Закона № 19-РЗ установлено, что уникальные объекты туристского показа, входящие в состав национальных туристских ресурсов, могут находиться на особом режиме охраны, ограничивающем доступ к ним. Ограничение доступа к природным объектам туристского показа определяется уровнем допустимой для данных объектов антропогенной нагрузки, не оказывающей негативного воздействия на конкретный объект. Степень ограничения доступа к данным объектам может изменяться в зависимости от сезонных условий.

Пункт 2 статьи 9 Закона № 19-РЗ обязывает субъекты туристской индустрии Карачаево-Черкесской Республики, которые предоставляют услуги туристам, пребывающим в зоне, где существует опасность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, заключать договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или создавать собственные аварийно-спасательные службы (формирования), а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

Указанная правовая норма содержит обязательное требование, направленное непосредственно к субъектам туристской индустрии Карачаево-Черкесской Республики, которыми являются физические или юридические лица, предоставляющие в установленном законодательством порядке прямые и косвенные (посреднические) туристские услуги, и исполнители этих услуг, осуществляющие деятельность по организации и оказанию комплексных и отдельных туристских услуг, выполнению сопутствующих услуг и работ, способствующих потреблению туристских услуг и продаже товаров туристского назначения на основе туристских ресурсов, с использованием способов, методов, объектов и средств, свойственных туристской индустрии

Соответственно, Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики не является субъектом, к сфере ответственности которого входит исполнение вышеуказанного обязательного требования.

8.2. Категории субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности, обязанных соблюдать обязательные требования, оценка их количества (при возможности):

экскурсоводы (гиды), гиды-переводчики и инструкторы-проводники;

8.3. Перечень действий, которые должен предпринять субъект предпринимательской и иной экономической деятельности для исполнения установленного обязательного требования, и их периодичность, затраты на выполнение каждого действия:

Соблюдение условий оказания услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика; требований к аттестации экскурсовода (гида) и гида-переводчика, в том числе, уплата государственной пошлины за прохождение аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков; а также соблюдение условий оказания услуг инструктора-проводника и требований к его аттестации.

9. Влияние оцениваемых обязательных требований на достижение целей регулирования:

Достижение целей введения обязательных требований, установленных Законом № 19-РЗ, способствует снижению (устранению) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской деятельности на территории Карачаево-Черкесской Республики, на устранение которого направлено установление обязательных требований.

10. Оценка издержек на соблюдение обязательных требований и проблемы их соблюдения

Сведения о прямых издержках на соблюдение обязательных требований субъектами регулирования не предоставлены.

Проблемы соблюдения обязательных требований, в том числе влияющие на возможность их соблюдения с наименьшими возможными затратами времени, материальных и (или) финансовых ресурсов субъекта регулирования не выявлены.

11. Оценка соблюдения принципов, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ

а) принцип законности:

- обязательные требования установлены нормативным правовым актом надлежащей формы;
- соблюден порядок принятия и введения в действие нормативного правового акта;
- цель установления обязательных требований – защита охраняемых законом ценностей.

б) принцип обоснованности обязательных требований:

- несоблюдение обязательных требований приведет к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей, на защиту которых направлены обязательные требования;

- оцениваемое регулирование воздействует на основные причины (источники) рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей;

- оцениваемое регулирование является необходимым для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в соответствии с целями регулирования.

в) принцип правовой определенности и системности:

- обязательные требования имеют ясное, логичное и однозначно понимаемое содержание. Случаи различного толкования оцениваемых обязательных требований правоприменительными органами и (или) лицами, обязанными соблюдать обязательные требования, отсутствуют либо единичны и не связаны с содержанием (формулировкой) обязательных требований;

- оцениваемые обязательные требования находятся в системном единстве (соответствуют целям и принципам законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений и правовой системы в целом);

- отсутствуют дублирующие и противоречащие обязательные требования.

г) принцип открытости и предсказуемости:

- проект нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, публично обсуждался;

- нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, не имеет срока действия;

- нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, официально опубликован.

д) принцип исполнимости обязательных требований:

- оцениваемые обязательные требования являются фактически исполнимыми;

- Закон № 19-РЗ не устанавливает дополнительных требований, предусматривающих расходы по исполнению обязательных требований, а также не устанавливает дополнительных ограничений;

- исполнение оцениваемых обязательных требований не приводит к невозможности исполнения других обязательных требований.

12. Информация о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований и о причинах их неисполнения, о количестве вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Сведений о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований и о причинах их неисполнения не имеется, поскольку вышеуказанные полномочия не входят в компетенцию Министерства.

Так, статьей 11.1-12 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях» (далее Закон № 40-РЗ) установлен административный штраф на индивидуальных предпринимателей и

юридических лиц за невыполнение субъектом туристской индустрии требований части 2 статьи 9 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 №19-РЗ в части обязанности заключать договоры на выполнение аварийно-спасательных работ с профессиональными аварийно-спасательными службами (аварийно-спасательными формированиями) или создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования.

Вместе с тем, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.1-12 Закона № 40-РЗ, рассматривают мировые судьи. Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики были направлены соответствующие запросы в адрес мировых судей г. Черкесска, г. Карачаевска. Однако, согласно информации, предоставленной судебными участками мировых судей, за период с 2015 г. по настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.1-12 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях» не рассматривались.

Таким образом, судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, вступившие в законную силу – отсутствуют.

13. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований:

Дальнейшее применение обязательных требований представляется целесообразным, однако, при проведении оценки применения обязательных требований выявлено, что в Законе Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 19-РЗ «О некоторых вопросах туристской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» не установлено периода действия обязательных требований, вместе с тем, согласно требованиям статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» определена необходимость установления срока действия обязательных требований.

Невозможности исполнения обязательных требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом – не выявлено.

Некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования, а также наличия устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований – не выявлено.

Дублирующие и (или) аналогичные по содержанию обязательные требования в нескольких или одном нормативном правовом акте отсутствуют.

На основании вышеуказанного, представляется целесообразным внесение изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 19-РЗ «О некоторых вопросах туристской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» в части установления срока действия обязательных требований.